

# Presidentas municipales en México. Perfiles y trayectorias

Dalia Barrera Bassols\*

**RESUMEN:** *En este artículo se abordan los resultados de un estudio acerca de los liderazgos femeninos en los gobiernos locales en México, particularmente respecto al perfil y la trayectoria de participación social y política de 21 de las 81 presidentas municipales en funciones en el año 2002. Se contraponen algunos resultados del análisis con los de estudios semejantes realizados en otros países de América Latina. Se busca responder así a la pregunta sobre quiénes son las mujeres que llegan a las presidencias municipales en nuestro país y sus coincidencias con otras alcaldesas latinoamericanas.*

**ABSTRACT:** *This paper presents the preliminary results of a research project on female leadership in local governments in Mexico, particularly about the social profiles and patterns of social and political participation of 21 female mayors that ruled a local government in Mexico along 2002. The author essays a comparative view, facing other works on female mayors in several Latin American countries.*

Aproximadamente cinco décadas después de que las mujeres mexicanas pudieran votar y ser votadas en elecciones municipales, estatales y federales, su ingreso en los espacios de toma de decisiones en los niveles federal y estatal de gobierno es aún muy restringido. En el año 2000 representaban 15.6% de los integrantes del Senado de la República, 16% de la Cámara de Diputados y en el año 2001, 14.5% de las diputaciones en los Congresos Locales.<sup>1</sup>

Esta inequidad es más dramática si se considera la participación femenina en los gobiernos locales, donde en enero de 2000 ocupaban solamente 3.5% de las 2 427 presidencias municipales del país. No es solamente una cifra muy baja sino que ha variado muy poco en los últimos lustros si se compara con el 2.9% de 1986.

Es sabido que el nivel local de gobierno es aquel con el que las mujeres tienen mayor cercanía y relación desde su rol de madres-esposas, estrechamente ligado con las necesidades de la reproducción en el ambiente familiar, vecinal y comunal. Es por eso que se dice que el espacio municipal es el más accesible para ellas. Sin

\* Escuela Nacional de Antropología e Historia.

<sup>1</sup> Las mujeres mexicanas consiguieron el voto en elecciones municipales de todo el país en 1947, más de un lustro antes de lograr el voto federal, hacia 1953.

embargo, actualmente en nuestro país vivimos la paradoja de la particular cerrazón de las estructuras locales de gobierno respecto a las mujeres.

Los esfuerzos de las mujeres del movimiento feminista, de las organizaciones civiles y de las militantes de los partidos políticos por ganar más espacios de toma de decisiones en la política han visto ciertos frutos en cuanto al número de senadoras y diputadas e inclusive respecto a la ocupación de espacios de poder en las estructuras partidarias, sobre todo en las altas esferas. Pero conforme se desciende en las estructuras de los partidos, en los ámbitos estatal y municipal, la presencia de las mujeres desciende también. Esto ocurre en los tres partidos más importantes de nuestro país: el Partido Revolucionario Institucional (PRI), el Partido Acción Nacional (PAN) y el Partido de la Revolución Democrática (PRD), a pesar de que en cada uno de ellos las mujeres constituyen aproximadamente 50% de su militancia, independientemente de la vigencia y observancia de los sistemas de cuotas —divergente en cada uno—, así como de las recomendaciones de la legislación electoral.<sup>2</sup>

Respecto a los gobiernos municipales, en 2002 las 81 presidentas municipales representaban 3.4% del total de 2 427 de todo el país; las 123 síndicas, 6.8% de 1 813; en tanto que había 2 530 regidoras entre un total de 15 874, lo que correspondía al 15.9%. Así, se observa que en los gobiernos municipales mientras más alto sea el cargo es menos accesible para las mujeres.<sup>3</sup>

Como hipótesis podríamos indicar que el importante aumento de senadoras, diputadas federales e incluso de funcionarias del gobierno federal se debe al intento consciente de los partidos y del ejecutivo federal de cumplir con las cuotas de participación femenina recomendadas por organismos internacionales, por ejemplo, el Fondo de Naciones Unidas para el Desarrollo, como símbolo del avance hacia la equidad de género. Sin embargo, estos esfuerzos se desdibujan conforme se desciende en los niveles de gobierno.

De cualquier manera es significativo que 3.4% de los alcaldes sean mujeres, una pequeña minoría que indica una situación de aislamiento y de confrontación con diversas problemáticas para obtener la candidatura y alcanzar el cargo, mediante un proceso electoral o el sistema de usos y costumbres, como algunos casos en el estado de Oaxaca. La perspectiva de nuestra reflexión considera que el avance de la democratización de la vida social y política del país implica la consolidación de la construcción de ciudadanía, la descentralización y el avance del federalismo, así

<sup>2</sup> Un panorama sobre la participación política de las mujeres en México puede encontrarse en Barrera [1998b] y Barrera y Aguirre [2003]. Para una visión acerca de los trabajos realizados sobre dicho tema, ver Barrera [2002].

<sup>3</sup> En la actualidad no contamos con información precisa acerca del número de síndicas y regidoras en cada estado, dato que nos revelaría la gran heterogeneidad en el acceso de las mujeres a dichos cargos en las distintas entidades, aunque es clara la tendencia general al crecimiento del número de síndicas y particularmente de regidoras, en las últimas décadas [cf. Gadsden, 2003].

como el progreso en la pluralidad política en todos los niveles de gobierno y el desarrollo y consolidación de la pluralidad de género en dichos espacios.<sup>4</sup>

Recientemente, las todavía atípicas experiencias de mujeres que gobiernan municipios han comenzado a ser objeto de análisis de los estudiosos de la vida política. Por una parte, se ha buscado conocer cómo ha evolucionado el fenómeno de acceso de mujeres a las presidencias municipales a lo largo del tiempo, para lo cual falta información estadística e histórica. Por otra parte, algunos trabajos son pioneros en el análisis de las experiencias de gestión de las mujeres como presidentas municipales y otros más investigan el perfil y las trayectorias de participación política y social de aquéllas que ingresan a dicho cargo, en el marco de su relación con los partidos políticos en el contexto de la llamada transición democrática en nuestro país.<sup>5</sup>

El presente artículo presenta los avances del proyecto de investigación “Liderazgos Femeninos y Gobiernos Locales en México” respecto al perfil y las trayectorias de quienes alcanzaron el cargo de alcaldesas y estaban en funciones en 2002, año en el que se realizó el I Encuentro Nacional de Presidentas Municipales, organizado por el Grupo Interdisciplinario sobre Mujer, Trabajo y Pobreza, A.C. (GIMTRAP) y el Instituto Nacional de las Mujeres (INM), con el auspicio del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Como parte de los trabajos del proyecto se realizó un cuestionario que fue enviado a las 81 alcaldesas del país, de las cuales se obtuvo respuesta en 21 casos, es decir, en 25.9% del total.

Las presidentas municipales de esta muestra gobernaban los siguientes municipios: Imuris, Bacanora y Agua Prieta, Sonora; General Bravo, Nuevo León; Santiago Ixcuintla, Nayarit; Armería, Colima; Cuautla, Tenamaxtlán y Mixtlán, Jalisco; Acatlán y Chapantongo, Hidalgo; Amanalco, Estado de México; Vega de Alatorre, Tecolutla y Naranjos Amatlán, Veracruz; Santiago Yolomécatl, Huajuapán de León, San Pedro Molinos, San Agustín Tlacotepec y Santiago Jamiltepec, Oaxaca; y Escárcega, Campeche.

El cuestionario aplicado a dichas alcaldesas se enfocó en algunos aspectos de su perfil y su trayectoria: lugar de origen, estado civil, número de hijos, edad, escolaridad y profesión, así como experiencia laboral y de participación social y política. Se buscó también ubicar el partido que la postuló y los grupos que apoyaron su candidatura. Finalmente, se les preguntó acerca de la existencia o no de un diagnóstico específico

<sup>4</sup> Alejandra Massolo [1998a, 1998b] ha apuntado certeramente la importancia de la pluralidad política y de la pluralidad de género en el proceso democratizador, en particular desde el ámbito de los gobiernos locales, además de su vinculación con los procesos de descentralización [v. Massolo, 2000].

<sup>5</sup> Ver, por ejemplo, los trabajos de Magdalena Sam [1998, 2000] y de Beatriz Rodríguez [2000], acerca de experiencias de mujeres que gobiernan municipios. Ver también el trabajo de Yolanda Rodríguez Ramírez [2002], quien plantea los múltiples obstáculos que enfrentan las priistas para obtener las candidaturas y los cargos en los gobiernos locales.

sobre la situación de las mujeres en su municipio y sobre el tipo de programas o acciones emprendidas en favor de las mujeres durante su gestión como alcaldesas.

Es necesario mencionar la difícil comunicación con las presidentas municipales en todo el país, debido a la lejanía e inaccesibilidad a los medios de comunicación como el correo tradicional, el teléfono y el correo electrónico en muchos municipios, la insensibilidad acerca de la importancia de contar con estudios sobre el tema de los liderazgos femeninos en los gobiernos locales en México y la desigual capacidad de respuesta a las demandas de información, como el censo enviado por nuestro equipo de investigación. Todo ello explicaría la dificultad para lograr que las alcaldesas respondieran el cuestionario.

Este estudio tiene carácter exploratorio, parte desde los planteamientos de un trabajo anterior sobre el perfil de algunas alcaldesas y regidoras<sup>6</sup> y permitirá contrastar los hallazgos en México con los de otros estudios realizados en diversos países de América Latina. Estas investigaciones se preguntan quiénes son las mujeres que llegan a las alcaldías, prefecturas, presidencias municipales, etcétera, cuáles han sido sus trayectorias políticas y de participación social, así como cuál ha sido su relación con los partidos políticos, los grupos organizados de mujeres y qué tipo de programas y acciones han desarrollado para las mujeres de su municipio [Jager, 2002; Arboleda, 1993 y 1994; Biasi, 1993; Soto, 1993; Bruera y González, 1993; Altamirano y Mamblona, 1993].

Estos estudios se complementan con algunos otros que han sido pioneros en el tema de los aportes de las mujeres que gobiernan municipios respecto al desarrollo de gestiones innovadoras y prodemocráticas y a las características peculiares de las administraciones femeninas en el poder local.<sup>7</sup>

## MUNICIPIOS QUE GOBIERNAN LAS MUJERES

En el momento de nuestro estudio en México había 81 presidentas municipales, de un total de 2 427 municipios del país (3.4%). En 21 de los 31 estados había al menos una presidenta municipal, en los otros diez estados (Baja California Norte, Baja California Sur, Chihuahua, Sinaloa, Aguascalientes, Zacatecas, Quintana Roo, Tabasco, Tamaulipas y Tlaxcala) ninguna mujer ocupaba dicho cargo. Esto indica el grave atraso en el ingreso de las mujeres a los espacios de toma de decisiones en el ámbito de los gobiernos locales.<sup>8</sup>

<sup>6</sup> Ver Barrera [1998a], en donde se analizan los perfiles de un grupo de alcaldesas y regidoras reunidas por iniciativa del Centro de Servicios Municipales "Heriberto Jara", A. C. y del Programa Interdisciplinario de Estudios de la Mujer de El Colegio de México, en 1996.

<sup>7</sup> Ver Cabrero [1995] y Sam [2002]. Magdalena Sam se pregunta si existe un estilo peculiar de gestión femenina en el gobierno local, cuestión que debe seguir siendo investigada.

<sup>8</sup> Para un panorama más completo de la participación de las mujeres en los gobiernos locales en México, ver Barrera y Aguirre [2003a].

En 11 de los 22 estados con alcaldesas, solamente existían una o dos de ellas (52.4% de los estados con alcaldesas); en cinco estados había tres o cuatro (23.8%); en dos, de cinco a ocho (9.5%) y en tres más había de 11 a 13 alcaldesas (14.3%). Es decir, en más de la mitad de las entidades con presidentas municipales había sólo una o dos, lo cual implica una presencia mínima de mujeres en ese cargo.

Si tomamos en cuenta los casos sobresalientes, encontramos en el norte a Sonora, con ocho presidentas municipales, y Nuevo León, con cuatro. En el centro, Hidalgo, con cuatro y Jalisco, con tres. En el sur destacan Veracruz, con 13; Oaxaca, con 12; Yucatán, con 11 y Guerrero y Puebla, con tres [cuadro 1].

**CUADRO 1.** Presidentas municipales por regiones y estados en México. Marzo 2002

ENTIDAD FEDERATIVA	TOTAL DE PRESIDENTES MUNICIPALES	PRESIDENTES MUNICIPALES	PRESIDENTAS MUNICIPALES	PORCENTAJE DE PRESIDENTAS MUNICIPALES
<b>REGIÓN NORTE</b>				
Baja California	5	5	0	0
Baja California Sur	5	5	0	0
Coahuila	38	35	3	7.9
Chihuahua	67	67	0	0
Durango	39	37	2	5.1
Nuevo León	51	47	4	7.8
Sinaloa	18	18	0	0
Sonora	72	64	8	11.1
Tamaulipas	43	43	0	0
<b>Subtotal</b>	<b>338</b>	<b>321</b>	<b>17</b>	<b>5.0</b>
<b>REGIÓN CENTRO</b>				
Aguascalientes	11	11	0	0
Colima	10	9	1	10.0
Guanajuato	46	45	1	2.1
Hidalgo	84	79	5	5.9
Jalisco	124	121	3	2.4
México	122	120	2	1.6
Michoacán	113	111	2	1.8
Nayarit	20	19	1	5.0
Querétaro	18	17	1	5.5
San Luis Potosí	58	57	1	1.7
Zacatecas	57	57	0	0
<b>Subtotal</b>	<b>663</b>	<b>646</b>	<b>17</b>	<b>2.6</b>

ENTIDAD FEDERATIVA	TOTAL DE PRESIDENTES MUNICIPALES	PRESIDENTES MUNICIPALES	PRESIDENTAS MUNICIPALES	PORCENTAJE DE PRESIDENTAS MUNICIPALES
<b>REGIÓN SUR</b>				
Campeche	11	9	2	18.1
Chiapas	118	116	2	1.7
Guerrero	76	73	3	3.9
Morelos	33	32	1	3.0
Oaxaca	570	558	12	2.1
Puebla	217	214	3	1.4
Quintana Roo	8	8	0	0
Tabasco	17	17	0	0
Tlaxcala	60	60	0	0
Veracruz	210	197	13	6.2
Yucatán	106	95	11	10.3
Subtotal	1 426	1 379	47	3.4
<b>Total</b>	<b>2 427</b>	<b>2 346</b>	<b>81</b>	<b>3.3</b>

**Fuente:** Elaboración propia con base en datos de CEDEMUN proporcionados por la Dirección de Enlace Institucional de INMUJERES.

Estas cifras reflejan un heterogéneo panorama regional y estatal, el cual se modificará de acuerdo con los diversos calendarios electorales, por tanto, los 31 estados presentarán cambios, de manera que en algún periodo no habrá ninguna alcaldesa, disminuirá, aumentará o no cambiará el número de éstas. Puesto que los calendarios electorales varían en cada entidad, es difícil hacer el seguimiento del número de alcaldesas, síndicas y regidoras, a pesar de los esfuerzos del Centro Nacional de Desarrollo Municipal (CEDEMUN), ahora Instituto Nacional del Federalismo (INAFED).

Si consideramos el tamaño de los municipios según la población, encontramos, además, que la tercera parte de los municipios gobernados por mujeres contaba con menos de 5 mil habitantes, en tanto que 40.7% estaba constituido por municipios de más de 5 mil hasta 20 mil habitantes; únicamente 21.1% eran municipios de más de 20 mil hasta 99 mil habitantes y 3.6%, con más de 100 mil. Así, solamente Tuxtla Gutiérrez y Mérida eran capitales gobernadas por una alcaldesa. Se trata, entonces, del predominio de municipios rurales y semirurales y de cierta presencia de pequeños y medianos centros urbanos [cuadro 2].

Lo anterior se refleja al analizar la información de municipios gobernados por mujeres según su peso específico en el estado respecto a la población total. Así, únicamente 15 de los 81 municipios considerados albergaban a más de 10% de la

**CUADRO 2.** Municipios gobernados por mujeres en México, según el tamaño del municipio. Distribución porcentual. Año 2002

TAMAÑO DEL MUNICIPIO POR NÚMERO DE HABITANTES	NÚMERO DE MUNICIPIOS	%
Menos de 5 mil	27	33.3
De 5 mil a 20 mil	33	40.7
De 20 mil a 49 999	10	12.4
De 50 mil a 99 999	7	8.7
De 100 mil a 299 999	2	2.5
De 300 mil a 499 999	1	1.2
De 500 mil y más	1	1.2
<b>Total</b>	<b>81</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración propia con base en datos de CEDEMUN.

población total del estado, lo cual representaba 18.5% del total de municipios gobernados por mujeres. Sin embargo, la importancia de éstos no sólo puede medirse por el tamaño de su población. En un estudio más profundo habría que considerar el papel de cada uno dentro de los contextos regionales, según su importancia económica, política o cultural. Es necesario considerar también el grado de marginación del municipio, factor que indica la presencia diferencial de aspectos que inciden en el peso de las problemáticas específicas de los diversos grupos sociales de mujeres en condiciones de pobreza y marginación, que deben ser atendidas por medio de políticas públicas diseñadas expresamente.

De acuerdo con los datos sobre el grado de marginación en los 81 municipios gobernados por mujeres en 2002, se encontró que 22% tenía un grado de marginación alta o muy alta, 45% presentaba una marginación media y 32.1% tenía una marginación baja o muy baja [cuadro 3].

**CUADRO 3.** Municipios en México gobernados por mujeres por grado de marginación. Marzo 2002

GRADO DE MARGINACIÓN	MUNICIPIOS GOBERNADOS POR MUJERES	PORCENTAJE
Muy bajo	12	14.8
Bajo	14	17.3
Medio	37	45.7
Alto	12	14.8
Muy alto	6	7.4
<b>Total</b>	<b>81</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración propia con base en datos del CEDEMUN proporcionados por la Dirección de Enlace Institucional del INMUJERES.

En el caso de las 21 presidentas municipales incluidas en nuestra investigación, seis de ellas gobernaban municipios con menos de 5 mil habitantes (28.5%), siete pertenecían a municipios de más de 5 mil hasta 20 mil habitantes (33.3%), en tanto que cuatro dirigían el gobierno en municipios de entre 20 mil y 50 mil habitantes (19%). Únicamente cuatro alcaldesas pertenecían a municipios de 50 mil a 100 mil habitantes (19%). Los municipios estudiados pertenecían a 10 estados de la República: Sonora, Nuevo León, Colima, Nayarit, Jalisco, Hidalgo, Veracruz, Estado de México, Oaxaca y Campeche [cuadro 4].

Respecto al grado de marginación de estos municipios, únicamente tres (14.3%) estaban clasificados como de marginación muy baja (Agua Prieta, Sonora; Imuris, Sonora; Tenamaxtlán, Jalisco), cinco más (23.8%) tenían una marginación baja (Bacanora, Sonora; General Bravo, Nuevo León; Armería, Colima; Santiago Ixcuintla, Nayarit, y Huajuapán de León, Oaxaca), en tanto que diez (47.6%) presentaban una marginación media (San Pedro Molinos, Oaxaca; Santiago Yolomécatl, Oaxaca; Mixtlán, Jalisco; Chapantongo, Hidalgo; Acatlán, Hidalgo; Vega de Alatorre, Veracruz; Naranjos Amatlán, Veracruz, y Escárcega, Campeche). Tres más (14.3%) estaban clasificados como de alta marginación (Amanalco, Estado de México; Tecolutla, Veracruz, y Santiago Jamiltepec, Oaxaca). En todos los municipios estudiados hay presencia de población indígena y en tres de ellos ésta es igual o mayor a la cuarta parte de la población total (San Pedro Molinos, San Agustín Tlacotepec y Santiago Jamiltepec, en Oaxaca) [cuadro 4].

**CUADRO 4.** Presidentas municipales que integran la muestra, por municipio, población, grado de marginación y población indígena. Año 2002

NOMBRE	MUNICIPIO	HABITANTES	GRADO DE MARGINACIÓN	POBLACIÓN INDÍGENA	PORCENTAJE
1. Tomasa León Tapia	Santiago Yolomécatl, Oaxaca	1 725	media	87	5.04
2. Rosaura González Castillo	Escárcega, Campeche	50 563	media	3 515	6.95
3. Andrea Gasca Olvera	Acatlán, Hidalgo	18 619	media	71	0.38
4. Josefina Romero de Corella	Imuris, Sonora	9 988	muy baja	155	1.55
5. Guadalupe J. Bañuelos D.	Cuautla, Jalisco	2 477	media	10	0.40
6. Eleuteria Soni Trinidad	Naranjos Amatlán, Veracruz	26 377	media	931	3.52

NOMBRE	MUNICIPIO	HABITANTES	GRADO DE MARGINACIÓN	POBLACIÓN INDÍGENA	PORCENTAJE
7. Ramona González García	Huajuapán de León, Oaxaca	53 219	baja	3 388	6.36
8. Irma Villalobos Gascón	Agua Prieta, Sonora	61 944	muy baja	548	0.88
9. Ma. Guadalupe Guajardo Pérez	General Bravo, Nuevo León	5 799	baja	14	0.24
10. Delfina E. Guzmán Díaz	Santiago Jamiltepec, Oaxaca	17 922	alta	4 432	24.72
11. Cecilia Lucrecia Sánchez Castro	San Agustín Tlaxiaco, Oaxaca	751	media	563	74.96
12. Ma. Refugio Bravo	Tenamaxtlán, Jalisco	7 179	muy baja	72	1.00
13. Marilda Elisa Rodríguez Aguirre	Vega de Alatorre, Veracruz	18 771	media	103	0.54
14. Beatriz Guadalupe Isunza Burciaga	Armería, Colima	28 574	baja	93	0.32
15. Hilda Mireya Curiel Arias	Mixtlán, Jalisco	3 938	media	8	0.20
16. Teresa Monge Esquer	Bacanora, Sonora	943	baja	5	0.53
17. Ma. Rosario Valdivia	Santiago Ixcuintla, Nayarit	94 979	baja	915	0.96
18. Herminia C. López Juárez	San Pedro Molinos, Oaxaca	653	media	464	71.05
19. Norma Isis Santiago	Chapantongo, Hidalgo	11 257	media	50	0.44
20. Ma. Mercedes Colín Guadarrama	Amanalco, Edo. de México	21 095	alta	1 609	7.62
21. Ma. Fidelia Saldívar Sepúlveda	Tecolutla, Veracruz	25 681	alta	1 248	4.85

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Censo de Presidentas Municipales, GIMTRAP, A.C./PNUD/INMUJERES, 2002 y datos del Sistema Nacional de Información Municipal, CEDEMUN.

## PERFILES DE LAS PRESIDENTAS MUNICIPALES

Ser presidenta municipal presupone cierto perfil y cierta trayectoria, que son la base para ser candidata y que se relacionan con el arraigo y prestigio en la localidad; también es necesario ser postulada por alguno de los partidos políticos con registro.

Respecto al arraigo, 16 de las alcaldesas estudiadas habían nacido en el mismo municipio que gobernaban y cinco habían nacido en otro municipio del mismo estado, o inclusive, de otra entidad. Fueron postuladas por el PRI 12 alcaldesas (57%), dos por el PAN (9.5%), una por el PRD (4.8%), otra más por el Partido Verde Ecologista de México (PVEM) (4.8%), dos fueron postuladas mediante una coalición (9.5%) y tres fueron nombradas por el sistema de usos y costumbres (14.3%) [cuadro 5].

Respecto al peso específico de los distintos partidos, estos datos no se alejan demasiado de lo que ocurre con las 81 presidentas municipales del país, 51% de las cuales habían sido postuladas por el PRI, 15.6% por el PAN, 3.6% por otros partidos, 8.3% por una coalición de partidos y otro 8.3% mediante el sistema de usos y costumbres [cuadro 6].

**CUADRO 5.** Presidentas municipales de la muestra.  
Municipio, partido y lugar de origen. Año 2002

NOMBRE	MUNICIPIO	PARTIDO	LUGAR DE ORIGEN
1. Tomasa León Tapia	Santiago Yolomécatl, Oaxaca	Usos y costumbres	Santiago Yolomécatl, Oaxaca
2. Rosaura González Castillo	Escárcega, Campeche	PRI	Escárcega, Campeche
3. Andrea Gasca Olvera	Acatlán, Hidalgo	PRI	Acatlán, Hidalgo
4. Josefina Romero de Corella	Imuris, Sonora	PRI	Cajeme, Sonora
5. Guadalupe J. Bañuelos D.	Cuautla, Jalisco	PRI	Cuautla, Jalisco
6. Eleuteria Soni Trinidad	Naranjos Amatlán, Veracruz	PAN	Naranjos Amatlán, Veracruz
7. Ramona González García	Huajuapán de León, Oaxaca	PAN	Huajuapán de León, Oaxaca
8. Irma Villalobos Gascón	Agua Prieta, Sonora	PRI	n.d.*
9. Ma. Guadalupe Guajardo Pérez	General Bravo, Nuevo León	PRI	General Bravo, Nuevo León
10. Delfina E. Guzmán Díaz	Santiago Jamiltepec, Oaxaca	PRD	Santiago Jamiltepec, Oaxaca
11. Cecilia Lucrecia Sánchez Castro	San Agustín Tlacotepec, Oaxaca	Usos y costumbres	San Agustín Tlacotepec, Oaxaca
12. Ma. Refugio Bravo	Tenamaxtlán, Jalisco	PVEM	Tenamaxtlán, Jalisco
13. Marilda Elisa Rodríguez Aguirre	Vega de Alatorre, Veracruz	PRI	n.d.*

NOMBRE	MUNICIPIO	PARTIDO	LUGAR DE ORIGEN
14. Beatriz Guadalupe Isunza Burciaga	Armería, Colima	PAN-PRD	Fresnillo, Zacatecas
15. Hilda Mireya Curiel Arias	Mixtlán, Jalisco	PRI	Mixtlán, Jalisco
16. Teresa Monge Esquer	Bacanora, Sonora	PRI	Bacanora, Sonora
17. Ma. Rosario Valdivia	Santiago Ixcuintla, Nayarit	PAN-PT-PRI	Santiago Ixcuintla, Nayarit
18. Herminia C. López Juárez	San Pedro Molinos, Oaxaca	Usos y costumbres	San Pedro Molinos, Oaxaca
19. Norma Isis Santiago	Chapantongo, Hidalgo	PRI	Chapantongo, Hidalgo
20. Ma. Mercedes Colín Guadarrama	Amanalco, Estado de México	PRI	Amanalco, Edo. de México
21. Ma. Fidelia Saldívar Sepúlveda	Tecolutla, Veracruz	PRI	Ciudad Victoria, Tamaulipas

**Fuente:** Elaboración propia con base en datos del Censo de Presidentas Municipales, GIMTRAP, A.C./ PNUD/ INMUJERES.  
\* n.d.: dato no disponible.

Las alcaldesas de la muestra tienen entre 33 y 58 años de edad (44.5 años en promedio). Son casadas 14 y el resto son viudas (3), separadas o divorciadas (2) o solteras (2). Dieciocho tienen hijos, una no los tiene y no se conoce el dato de dos más. El número máximo de hijos es seis y el promedio por mujer es de 2.1 [cuadro 7]. Es claro, entonces, que estas mujeres deben hacer compatibles sus labores como presidentas municipales con las de esposa y madre dentro de sus hogares, además de su trabajo o actividad remunerada. Los datos de la edad, el número de hijos y el estado civil son similares a

**CUADRO 6.** Municipios gobernados por mujeres en México según partido político. Año 2002

PARTIDO POLÍTICO	MUNICIPIOS GOBERNADOS POR MUJERES	PORCENTAJE
PRI	46	56.8
PAN	14	17.3
PRD	6	7.4
Otros	2	2.5
Usos y costumbres	7	8.6
Coalición	6	7.4
<b>Total</b>	<b>81</b>	<b>100</b>

**Fuente:** Elaboración propia con base en datos de CEDEMUN proporcionados por la Dirección de Enlace Institucional de INMUJERES.

los encontrados en otros estudios hechos con alcaldesas de Uruguay, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Honduras, Panamá y Ecuador, aunque en todos estos países se encontraron alcaldesas de mayor edad que en México, hasta de 70 años [v. Arboleda, 1993; Bruera y González, 1993; Jager, 2002].

Sin embargo, en Ecuador hay casos de mujeres que ya no tienen hijos pequeños y por ello se encuentran menos presionadas por las tareas domésticas y la presencia en el hogar [Arboleda, 1993]. También se encontró que tres cuartas partes del total de alcaldesas estudiadas en Centroamérica contaban con el apoyo del servicio doméstico y el resto, con la ayuda de parientes cercanas para el cuidado del hogar y de los hijos [Jager, 2002]. En Uruguay, aun cuando la mayoría de las alcaldesas tenía todavía algún hijo menor de edad, habían pasado ya el periodo de mayor dependencia física de los hijos, sin embargo, todavía estaban condicionadas por su vida familiar [Bruera y González, 1993].

Un requisito claramente definido para el acceso de las mujeres a las presidencias municipales es haber estudiado al menos en una escuela técnica, en la Normal o incluso tener estudios profesionales. Una de las 21 alcaldesas consideradas en este estudio tenía únicamente la primaria concluida, cuatro habían cursado estudios técnicos, tres tenían estudios de escuela Normal y 12 habían estudiado alguna carrera profesional (relaciones internacionales, economía, contaduría pública, ingeniería, veterinaria, enfermería, química fármaco-bióloga, etcétera). Una de ellas había alcanzado incluso el grado de maestría [cuadro 7]. El pertenecer al estrato de población que alcanza estudios técnicos o profesionales es un requisito también en los casos estudiados por Arboleda [1993, 1994], Bruera y González [*op. cit.*] y Jager [*op. cit.*].

#### TRAYECTORIAS LABORALES Y DE PARTICIPACIÓN SOCIAL Y POLÍTICA

Los elementos del perfil de las alcaldesas se complementan con la información obtenida en torno a las trayectorias laborales y de participación social y política, así como con los antecedentes familiares de participación política. Cuatro alcaldesas de la muestra no proporcionaron datos acerca de su experiencia laboral anterior (19%). De las 17 restantes, cinco habían trabajado como maestras de primaria, secundaria o escuela técnica (23.8%); cinco más, como comerciantes, ejecutivas o empresarias (23.8%); cuatro habían sido secretarías, enfermeras, auxiliares o promotoras (19%); dos habían ejercido como médico cirujano o como médico veterinario (9.5%) y una había sido funcionaria en el gobierno estatal (4.8%) [cuadro 8].<sup>9</sup>

<sup>9</sup> Según Arboleda, esta ubicación social de las alcaldesas y de otras mujeres que son miembros de los gobiernos locales, sobre la base de su formación y de su ejercicio profesional “[...] define su posibilidad de tener mayores competencias en el ejercicio de labores de gestión social o comunitaria, posición que las ha capacitado para gestionar recursos, pedir audiencias, entrevistarse con autoridades y otros menesteres que hacen falta para negociar con los poderes públicos, negociación que las organizaciones populares necesitan en el proceso de obtención de sus demandas” [Arboleda, 1993].

CUADRO 7. Presidentas municipales de la muestra, perfil familiar, educativo y profesional. Año 2002

NOMBRE	ESTADO CIVIL	EDAD	ESCOLARIDAD	PROFESIÓN	HIJOS	PERSONAS CON LAS QUE VIVE	MAYOR GRADO DE ESCOLARIDAD EN LA FAMILIA
Tomas León Tapia	separada	53	Profesional	Ingeniería	1	3	Profesional
Rosaura González Castillo	viuda	45	Profesional	Médico cirujano	2	2	Profesional
Andrea Gasca Olvera	soltera	33	Profesional	Ciencias sociales	1	2	Profesional
Josefina Romero de Corella	casada	51	Técnica	n.d.	n.d.	1	Escuela técnica
Guadalupe J. Bañuelos D.	casada	36	Profesional	Veterinaria	3	4	Posgrado
Eleuteria Soni Trinidad	soltera	44	Profesional	Química-farmaco-bióloga	-	2	profesional
Ramona González García	casada	40	Profesional	Relaciones Internacionales	3	3	Profesional
Irma Villalobos Rascon	casada	n.d.	Técnica	-	4	7	Escuela técnica
Ma. Guadalupe Guajardo Pérez	casada	43	Profesional	-	3	4	Profesional
Delfina E. Guzmán Díaz	viuda	41	Escuela Normal	Maestra de Primaria	3	3	Normal
Cecilia Lucrecia Sánchez Castro	casada	51	Maestría	Enfermería	3	4	Maestría
Ma. Refugio Bravo	viuda	58	Primaria	Comerciante	n.d.	0	Primaria
Marilda Elisa Rodríguez Aguirre	casada	30	Profesional	Ciencias sociales	1	2	Profesional
Beatriz Gpe. Isunza Burciaga	casada	52	Escuela técnica	Comercio	2	3	Escuela técnica
Hilda Mireya Curiel Arias	divorciada	29	Escuela técnica	Técnica en ciencias de la comunicación	1	5	Escuela técnica
Teresa Monge Esquer	casada	41	Escuela Normal	Maestra de primaria	2	4	Normal
Ma. Rosario Valdivia	casada	53	Escuela Normal	Maestra	1	2	Normal
Hermínía López Juárez	casada	52	Escuela Normal	Maestra	6	7	Profesional
Norma Isis Santiago	casada	39	Profesional	Economía	3	4	Profesional
Ma. Mercedes Colín Guadarrama	casada	n.d.	Profesional	Contador público	1	2	Profesional
Ma. Fidelia Saldívar Sepúlveda	casada	37	Profesional	Relaciones Internacionales	2	3	Profesional

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del Censo de Presidentas Municipales, GIMTRAP, A.C./PNUD/INMUJERES.

La experiencia de participación política y social se relaciona hasta cierto punto con la formación, la actividad laboral y los antecedentes familiares de participación política. Acerca de estos últimos, si bien 14 de las 21 alcaldesas anotaron no tener antecedentes de participación política en su familia, cuatro indicaron que su esposo había sido presidente municipal (uno de ellos, inclusive diputado local); el tío de una de ellas había sido presidente municipal y el padre de una más había sido regidor y la hermana, síndica, procuradora y regidora. El padre de otra alcaldesa fue presidente del Comité Local del PAN. Es decir, en siete casos (la tercera parte de la muestra) familiares directos habían ocupado cargos en el gobierno municipal o en el partido. Nuevamente encontramos coincidencias con las alcaldesas de otros países de América Latina en cuanto a la presencia de antecedentes de participación en cerca de la mitad de los casos estudiados (en Ecuador y en Uruguay), a diferencia de Centroamérica, donde la mayoría contaba con dichos antecedentes.

Las alcaldesas de nuestro estudio manifestaron tener alguna experiencia de participación social y política en dos terceras partes de los casos. De ellas, siete habían militado y ocupado algún cargo en un partido u organización política. Dos más habían formado parte del gobierno municipal (una fue jueza y otra, tesorera), una había sido funcionaria del gobierno estatal y dos más habían formado parte del Congreso Estatal; asimismo, dos de ellas formaban parte de asociaciones profesionales o gremiales [cuadro 8]. En algunos casos combinaban estas actividades con participación en clubes o en el voluntariado, semejantes a lo detectado en las alcaldesas en Ecuador, Uruguay y Centroamérica [Arboleda, 1993 y 1994; Bruera y González, 1993; Jager, 2000].

Destacan los casos de quienes habían tenido cierta trayectoria de participación: la doctora Rosaura González Castillo, presidenta municipal de Escárcega, Campeche, fue diputada local y miembro del Club Rotario Internacional; Josefina Romero de Corella, alcaldesa de Imuris, Sonora, fue oficial primero en el Congreso del Estado, presidenta del PRI local, presidenta del Patronato del Museo Imuris, miembro del Club de Leones, del Club de Mujeres Profesionistas y de Negocios y del Voluntariado de la Asociación Ganadera; Irma Villalobos Gascón, de Agua Prieta, Sonora, colaboró como presidenta del DIF municipal, fue miembro de la organización priísta de mujeres (CIM), coordinadora de la Misión de la Amistad e integrante del voluntariado del DIF; la licenciada María Fidelia Saldívar Sepúlveda, alcaldesa de Tecolutla, Veracruz, fue presidenta de la Fundación Luis Donald Colosio local y presidenta del DIF municipal; Hilda Mireya Curiel Arias, presidenta municipal de Mixtlán, Jalisco, ha sido secretaria general del Comité Directivo del PRI local y tesorera municipal, y la licenciada Marilda Elisa Rodríguez Aguirre, alcaldesa de Vega de Alatorre, fue juez municipal.

Aparentemente, sólo una tercera parte del total de las alcaldesas de la muestra desarrolló una incipiente "carrera política" asociada con la militancia en algún partido

y en ocasiones con los antecedentes familiares de participación política. Así, a las redes sociales en las que se han integrado desde su filiación familiar, su proceso educativo y su actividad profesional, se añadirían las redes producto de la militancia partidaria, así como las originadas por acciones en el voluntariado, las asociaciones o clubes diversos.

**CUADRO 8.** Presidentas municipales de la muestra.  
Experiencia laboral y política y antecedentes familiares

NOMBRE	EXPERIENCIA LABORAL ANTERIOR	EXPERIENCIA POLÍTICA Y SOCIAL	ANTECEDENTES FAMILIARES EN POLITICA
Tomasa León Tapia	Coordinadora de programas, Secretaría de Desarrollo Urbano, Obras Públicas y Comunicación	Asociación de Egresados del IPN; Colegio de Arquitectos	No
Rosaura González Castillo	Médico cirujano	Diputada XII Distrito Local electoral; Presidenta de la Comisión de Salud; Vocal de la Comisión de Equidad y Género; Rotary Internacional	No
Andrea Gasca Olvera	-	Tribunal Superior de Justicia en el Estado; militante del PRI	No
Josefina Romero de Corella	-	Oficial primero, Congreso del Estado; Presidenta del PRI local; Club de Leones; Club Mujeres Profesionistas y de Negocios; Presidenta Patronato Museo Imuris; Voluntariado Asociación Ganadera	Esposo: Presidente Municipal; socio Club de Leones; Vicepresidente Asociación Ganadera; Miembro Patronato del Museo Imuris
Guadalupe J. Bañuelos D.	Maestra en Escuela Secundaria; Médico Veterinario Zootecnista	-	-
Eleuteria Soni Trinidad	Responsable del Laboratorio de Análisis Clínicos; docente en CETIS 133	Partido Acción Nacional, tesorera y secretaria	-

NOMBRE	EXPERIENCIA LABORAL ANTERIOR	EXPERIENCIA POLÍTICA Y SOCIAL	ANTECEDENTES FAMILIARES EN POLITICA
Ramona González García	Cervecería Modelo; Secretaría de Relaciones Exteriores; Empresa (personal administrativo)	-	Padre: regidor; hermana: síndica, procuradora y regidora
Ma. Guadalupe Guajardo Pérez	n.d.	n.d.	n.d.
Irma Villalobos Gascón	Empresaria	Coordinadora de la Misión de la Amistad; Voluntariado del DIF; Presidenta del DIF municipal; CIM del PRI, militante del PRI	Esposo: Presidente Municipal y diputado local
Delfina E. Guzmán Díaz	Maestra de educación primaria SEP	Candidata a presidenta municipal por el PRD	No
Cecilia Lucrecia Sánchez Castro	Profesora en la UNAM; enfermera en ISSSTE e IMSS	Militante en la Juventud Comunista	No
Ma. Del Refugio Bravo	Secretaria	-	No
Marilda Elisa Rodríguez Aguirre	n.d.	Juez municipal	No
Beatriz Guadalupe Isunza Burciaga	Auxiliar de oficina IMSS; auxiliar de laboratorio	-	Padre: Presidente del Comité Local del PAN
Hilda Mireya Curiel Arias	Promotora de SEDESOL	Secretaria General del Comité Directivo del PRI; tesorera municipal	Tío: presidente municipal
Teresa Monge	Maestra y directora de escuela primaria	Presidenta del PRI	-
Ma. del Rosario Valdivia	Comerciante	CANACO	-
Herminia C. López Juárez	Profesora de escuela primaria	-	-
Norma Isis Santiago	-	Militante del PRI	Esposo: Presidente Municipal

NOMBRE	EXPERIENCIA LABORAL ANTERIOR	EXPERIENCIA POLÍTICA Y SOCIAL	ANTECEDENTES FAMILIARES EN POLITICA
Ma. Mercedes Colin Guadarrama	Directora de Escuela de Comercio; contadora; Gerente General de la Unión de Ejidos “General Emiliano Zapata”	-	-
Ma. Fidelia Saldívar Sepúlveda	-	Militante de las Juventudes del PRI; presidenta de la Fundación Luis Donaldo Colosio en Tecolutla, Veracruz; presidenta del DIF municipal de Tecolutla	Esposo: Presidente Municipal

Fuente: elaboración propia con base en datos del Censo de Presidentas Municipales, GIMTRAP, A.C./PNUD/INMUJERES.

En una coyuntura determinada todo lo anterior se liga con el tipo de grupos y organizaciones que apoyaron la candidatura de estas mujeres. En primer lugar, las tres alcaldesas que llegaron al cargo por medio del sistema de usos y costumbres debieron ser nombradas mediante consenso en la Asamblea General de su comunidad. Cinco alcaldesas no contestaron a la pregunta sobre este tema. Las 13 restantes mencionaron el apoyo de sus partidos —o de varios partidos, en los dos casos de quienes fueron promovidas por una coalición—, así como el apoyo específico de diversas organizaciones, partidarias o no —Comisión Interamericana de Mujeres (CIM), Confederación Nacional de Organizaciones Populares (CNOP), Frente Juvenil Revolucionario, Organización de Mujeres Profesionistas, Asociación de Mujeres Universitarias de Campeche, Colegio de Médicos, Asociación de Mujeres Funcionarias de Campeche, Rotarianas, etcétera— [cuadro 9].

En cuatro casos fue explícito el apoyo del Centro de Integración de la Mujer (CIM), organismo de mujeres del PRI y en dos más se mencionaron grupos de mujeres en general. Cinco alcaldesas indicaron el apoyo por parte del pueblo, mujeres campesinas, estudiantes, amas de casa, ejidatarios, maestros, ganaderos, grupos de mujeres, etcétera, sin referirse directamente a grupos partidarios. Dentro del PRI, el CIM —ahora Organismo de Mujeres Priístas del Estado (OMPRI)— y la CNOP parecen ser puntos de impulso de las candidaturas femeninas a las alcaldías.

Podemos afirmar que, de cualquier manera, existe cierto compromiso con las mujeres, compartido por buena parte de las alcaldesas de nuestro estudio, el cual no necesariamente se expresa con una agenda específica para las mujeres ni en pro de la equidad de género sino con cierta voluntad de ayudar a mejorar las condiciones de vida de las mujeres, acciones que se van concretando durante su gestión como presidentas municipales.

**CUADRO 9.** Presidentas municipales de la muestra. Partidos y organismos que apoyaron su candidatura. Diagnóstico y programas para las mujeres

NOMBRE	PARTIDO QUE LA POSTULÓ	ORGANISMOS QUE LA APOYARON	DIAGNÓSTICO SOBRE LA SITUACIÓN DE LAS MUJERES	PROGRAMAS ESPECÍFICOS PARA LAS MUJERES
Tomasa León Tapia	Usos y costumbres	Asamblea general de la comunidad	No	Se están organizando
Rosaura González Castillo	PRI	CIM (OMPRI); rotarianas del Club Rotario; UAIM; CNOPI; Colegio de Médicos; Asociación de Mujeres Universitarias de Campeche; Asociación de Mujeres Funcionarias de Campeche	No	UAIM
Andrea Gasca Olvera	PRI	Sector campesino PRI; CIM municipal	No	Proyectos productivos, manualidades, cursos de corte y confección; DIF municipal; Programa Oportunidades (PROGRESA)
Josefina Romero de Corella	PRI	Asociación Ganadera General de Imuris; CIM/PRI; Frente Juvenil Revolucionario/PRI	-	-
Guadalupe J. Bañuelos	PRI	Mujeres campesinas; estudiantes; amas de casa	No	PROGRESA; Crédito a la Palabra; DIF, Apoyo a mujeres en la salud, etcétera
Eleuteria Soni Trinidad	PAN	-	No	-
Ramona González García	PAN	-	No	Ninguno, sólo el DIF municipal

NOMBRE	PARTIDO QUE LA POSTULÓ	ORGANISMOS QUE LA APOYARON	DIAGNÓSTICO SOBRE LA SITUACIÓN DE LAS MUJERES	PROGRAMAS ESPECÍFICOS PARA LAS MUJERES
María Guadalupe Guajardo Pérez	PRI	CNOP	No	PASAT; becas, despensas
Irma Villalobos Gascón	PRI	Organización de Mujeres Profesionistas	Sí	Instituto Sonorense de la Mujer; Organización de Mujeres (municipal)
Delfina E. Guzmán Díaz	PRD	Mujeres del municipio	No	No hay
Cecilia Lucrecia Sánchez Castro	Usos y costumbres	n.d.	n.d.	PROGRESA
Ma. Del Refugio Bravo	PVEM	El pueblo en general	No	Se están gestionando en SEDESOL
Marilda Elisa Rodríguez Aguirre	PRI	CNOP/PRI	-	-
Beatriz Guadalupe Isunza Burciaga	PAN-PRD	-	No	Inició la formación del Instituto Armeriense de la Mujer
Hilda Mireya Curiel Arias	PRI	Diferentes grupos	No	Programa Mujeres en Desarrollo Rural
Teresa Monge Esquer	PRI	Ejidatarios, maestros, ganaderos, estudiantes, grupo de mujeres	Sobre desempleo	Cursos temporales, PROBECAT
Ma. Rosario Valdivia	PAN/PRD/PT/PRS	Cuatro partidos	No	Microindustrias, grupo ecológico
Herminia López Juárez	Usos y costumbres	-	No	-
Norma Isis Santiago	PRI	CIM; Consejo Municipal de la Mujer	No	Proyectos productivos, pláticas de planificación familiar

NOMBRE	PARTIDO QUE LA POSTULÓ	ORGANISMOS QUE LA APOYARON	DIAGNÓSTICO SOBRE LA SITUACIÓN DE LAS MUJERES	PROGRAMAS ESPECÍFICOS PARA LAS MUJERES
Ma. Mercedes Colín Guadarrama	PRI	PRI	No	-
Ma. Fidelia Saldívar Sepúlveda	PRI	PRI	No	DIF

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del Censo de Presidentas Municipales, GIMTRAP, A.C. / PNUD / INMUJERES.

### DIAGNÓSTICO SOBRE LA SITUACIÓN DE LAS MUJERES Y PROGRAMAS ESPECÍFICOS

Únicamente dos de las 21 alcaldesas que respondieron el cuestionario afirmaron haber realizado un diagnóstico específico acerca de la situación de las mujeres en su municipio, uno de ellos particularmente sobre el desempleo femenino. El resto respondió negativamente. Sin embargo, a pesar de no contar con dicho diagnóstico y de que seis de ellas manifestaron no tener programas para las mujeres en su municipio, las 15 restantes señalaron acciones y programas como Unidades Agrícolas e Industriales de la Mujer (UAIM), Programa Nacional de Educación, Salud y Alimentación (PROGRESA), PASAT, Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), Programa de Mujeres en Desarrollo Rural o Programa de Becas de Capacitación para los Trabajadores (PROBECAT). Otras mencionaron que facilitan la creación de proyectos productivos para mujeres, cursos de capacitación de manualidades, de corte y confección, microindustrias de tipo ecológico y pláticas de planificación familiar. Algunas de estas acciones operan por medio del funcionamiento normal del DIF municipal. Sin embargo, solamente en tres casos se mencionó explícitamente la acción de esta institución en favor de las mujeres [cuadro 9].<sup>10</sup>

Entonces, si bien en algunos casos es explícito el apoyo brindado por las organizaciones partidarias o por grupos de mujeres sin vínculos con ningún partido a las candidaturas de las alcaldesas estudiadas, en general no se cuenta con un diagnóstico específico sobre la situación de las mujeres en los municipios ni se conciben programas particularmente dirigidos a mejorar su situación. El DIF municipal es considerado la vía “natural” para atender las necesidades específicas de las mujeres, o

<sup>10</sup> Para Arboleda [1993] las mujeres en el poder en gobiernos locales “[...] asumen como “natural” su rol de trabajar en pro de las necesidades prácticas de las mujeres [...]”. Por ello, su visión y horizonte social se enmarcan en el ámbito reproductivo, lo que conduce a que identifiquen el trabajo en favor de las mujeres con las políticas de las instituciones como el Instituto Nacional del Niño y la Familia, en Ecuador (semejante al DIF, en México).

bien, el aprovechamiento de programas federales (PROGRESA, SEDESOL, Mujeres en Desarrollo Rural) o estatales, que tienen como beneficiarios directos a grupos de mujeres. En este sentido sobresale el esfuerzo de la presidenta municipal de Armería, Colima, quien había logrado crear el Instituto Armeriense de la Mujer, el cual fue el único caso de creación de una instancia municipal para las mujeres en la muestra analizada. En el caso de Agua Prieta, Sonora, la alcaldesa mencionó el apoyo del Instituto Sonorense de la Mujer para el diseño de políticas de atención a las mujeres.<sup>11</sup>

No es casual, entonces, que una de las demandas más sentidas de las alcaldesas asistentes al I Encuentro Nacional de Presidentas Municipales fuera recibir capacitación por parte del Instituto Nacional de las Mujeres en cuanto al enfoque de género en el diseño de políticas públicas en el ámbito de gobiernos locales, así como contar con una lista de programas del gobierno federal y de los estatales que incidieran en la mejoría de la condición de las mujeres en su municipio.<sup>12</sup>

Una tercera demanda generada en la discusión dentro de dicho evento fue recibir capacitación para realizar un diagnóstico específico de la situación de las mujeres en el municipio, así como para ubicar las diversas posibilidades de construcción de un espacio de atención a las mujeres dentro de la estructura del gobierno municipal, de acuerdo con las distintas legislaciones estatales y federales.

De manera intuitiva, producto de la experiencia vivida en el municipio, del compromiso con ciertos grupos de mujeres, del ejercicio de la profesión (en especial como maestras, doctoras, etcétera), en muchos casos se parte de un interés por mejorar la condición de las mujeres sin que se cuente en general con una capacitación específica para hacerlo ni con una visión clara respecto a las vías institucionales y las alternativas de construcción de políticas públicas en favor de las mujeres y de la equidad de género, desde los gobiernos locales, aunque en ciertos casos se encontraron avances significativos en esta dirección.

<sup>11</sup> Las iniciativas desarrolladas por las alcaldesas en favor de las mujeres coinciden con otros casos estudiados en América Latina: talleres de capacitación laboral en manualidades, costura, etcétera, cursos sobre salud reproductiva, facilitación de recursos para mejorar el nivel de vida, proyectos productivos de mujeres, lucha contra la violencia intrafamiliar, entre otros [v. Jager, 2002; Arboleda, 1993 y 1994]. En el caso de Brasil, Di Biasi [1993] establece la diferencia que se establece cuando en algunos municipios de grandes ciudades se desarrollan medidas para atender las necesidades estratégicas de las mujeres hacia el cambio de la condición femenina de subordinación y opresión.

<sup>12</sup> Un instrumento imprescindible para la capacitación de las alcaldesas y en general de los miembros de los gobiernos municipales en nuestro país es la *Guía para la Formulación y Ejecución de Políticas Municipales dirigidas a Mujeres*, elaborada por Alejandra Massolo y editada por la Red Mujer y Hábitat de América Latina, UNIFEM, en el año 2000 [Massolo, 2000b].

## BIBLIOGRAFÍA

**Altamirano, Patricia y Alejandro Mamblona**

- 1993 “Argentina: participación en el desarrollo local”, en Arboleda, María *et al.*, *El espacio posible. Mujeres en el poder local*, Santiago de Chile, IULA-CELCADEL/ Isis Internacional.

**Arboleda, María**

- 1993 “Ecuador. Mujeres en el poder local”, en *El espacio posible. Mujeres en el poder local*, Santiago de Chile, IULA-CELCADEL/ Isis Internacional.
- 1994 “Mujeres en el poder local en el Ecuador”, en *Jaque al Rey. Memorias del Taller Participación Política de la Mujer*, Quito, REPEM.

**Barrera Bassols, Dalia**

- 1998a “Mujeres que gobiernan municipios: un perfil”, en Barrera Bassols, Dalia y Alejandra Massolo (coords.), *Mujeres que gobiernan municipios. Experiencias, aportes y retos*, México, PIEM/ COLMEX.
- 1998b “La participación política de las mujeres en México”, en Vereza, Mónica y Graciela Hierro (coords.), *Las mujeres en América del Norte al fin del milenio*, México, CISAN/ PUEG-UNAM.
- 1999 “Mujeres y gobiernos municipales en México”, en *Cuicuilco*, vol. 6, núm. 17, septiembre-diciembre.
- 2002 “Hacia la visibilidad: mujeres y política en México”, en Urrutia, Elena (coord.), *Estudios sobre las mujeres y las relaciones de género en México: aportes desde diversas disciplinas*, México, PIEM/ COLMEX.

**Barrera Bassols, Dalia e Irma Aguirre Pérez**

- 2003a “Participación de las mujeres en los gobiernos locales en México”, en Barrera Bassols, Dalia y Alejandra Massolo (coords.), *Memorias del I Encuentro Nacional de Presidentas Municipales*, México, INMUJERES.
- 2003b *Participación política de las mujeres. La experiencia de México*, México, CONACULTA/ INAH/ ENAH.

**Biasi Ferrari Pinto, Mara D.**

- 1993 “Brasil. El ejecutivo local femenino”, en *El espacio posible. Mujeres en el poder local*, Santiago de Chile, IULA-CELCADEL/ Isis Internacional.

**Bruera, Silvia y Mariana González**

1993 “Uruguay. Participación municipal de las mujeres”, en *El espacio posible. Mujeres en el poder local*, Santiago de Chile, IULA-CELCADEL/ Isis Internacional.

**Cabrero Mendoza, Enrique**

1995 *La nueva gestión municipal en México. Análisis de experiencias innovadoras en gobiernos locales*, México, Miguel Angel Porrúa/ CIDE.

**Gadsden Carrasco, Carlos**

2003 “Democracia, gobiernos municipales y equidad en México”, en Barrera Bassols, Dalia y Alejandra Massolo (coords.), *Memorias del I Encuentro Nacional de Presidentas Municipales*, México, INMUJERES.

**Jager Contreras, Marcela**

2002 *Participación política de las mujeres en los gobiernos locales de Centroamérica*, San José, Fundación DEMUCA/ Cooperación Española.

**Massolo, Alejandra**

1998a “Gobierno municipal y mujeres: un encuentro posible”, en Barrera Bassols, Dalia y Alejandra Massolo (coords.), *Mujeres que gobiernan municipios. Experiencias, aportes y retos*, México, PIEM/ COLMEX.

1998b “Pluralidad política y pluralidad de género a favor de ayuntamientos democráticos”, en Barrera Bassols, Dalia y Alejandra Massolo (coords.), *Mujeres que gobiernan municipios. Experiencias, aportes y retos*, México, PIEM/ COLMEX.

2000a “La incursión de las mujeres en los procesos de descentralización”, Ponencia presentada en el Seminario Internacional Mujeres, Participación y Desarrollo, Quito, CORDES, 17, 18 y 19 de julio.

2000b *Guía para la Formulación y Ejecución de Políticas Municipales dirigidas a Mujeres*, Quito, Red Mujer y Hábitat América Latina-HIC, Programa de Gestión Urbana, Serie Cuadernos de Trabajo, núm. 72.

**Rodríguez Ramírez, Yolanda**

2002 “Retos de las mujeres del PRI en las contiendas municipales”, en Barrera Bassols, Dalia (comp.), *Participación política de las mujeres y gobiernos locales en México*, México, GIMTRAP, A. C.

**Rodríguez Villafuerte, Beatriz**

2000 “Mujeres y participación ciudadana en un ayuntamiento panista: Córdoba,

Veracruz”, en Barrera Bassols, Dalia (comp.), *Mujeres, ciudadanía y poder*, México, PIEM/ COLMEX.

**Sam, Magdalena**

1998 “Mujeres gobernando en Veracruz: tres estudios de caso”, en Barrera Bassols, Dalia y Alejandra Massolo (coords.), *Mujeres que gobiernan municipios. Experiencias, aportes y retos*, México, PIEM/ COLMEX.

2000 “Mujeres gobernantes: los casos de Banderilla, Coatepec y Gutiérrez Zamora, Veracruz”, en Barrera Bassols, Dalia (comp.), *Mujeres, ciudadanía y poder*, México, PIEM/ COLMEX.

2002 “¿Existe un estilo de gestión femenina en el nivel local? Apuntes para la reflexión”, en Barrera Bassols, Dalia (comp.), *Participación política de las mujeres y gobiernos locales en México*, México, GIMTRAP, A. C.

**Soto, Lilian**

1993 “Paraguay. Espacios de poder en los municipios”, en *El espacio posible. Mujeres en el poder local*, Santiago de Chile, IULA-CELCADEL/ Isis Internacional.