

Iniciativas y políticas públicas para migrantes guerrerenses 2011-2015: un recuento de esfuerzos institucionales

Netzahualcóyotl Bustamante Santín*

El presente artículo pretende reseñar la evolución de las iniciativas y propuestas orientadas a la creación de una institución gubernamental de apoyo y seguimiento a poblaciones de migrantes guerrerenses en el periodo comprendido entre 1990 y 2011. Asimismo, las políticas públicas y estrategias diseñadas por la Secretaría de los Migrantes y Asuntos Internacionales y el presupuesto de que ha dispuesto para ese sector en el periodo 2011-2015. También se presenta un apartado con estadísticas sobre guerrerenses en Estados Unidos, el monto de remesas familiares enviadas a Guerrero y el impacto del fenómeno de deportación en el estado.

Guerrero y sus migrantes

Desde el sexenio de José Francisco Ruiz Massieu (1987-1993) comenzó a manifestarse un interés gubernamental por los migrantes guerrerenses que viven en Estados Unidos, evidenciado en hechos como la creación, el 30 de abril de 1991, de la Coordinación de Federaciones de Guerrerenses en el Exterior. A partir de entonces se establecieron los primeros vínculos institucionales entre el gobierno de Guerrero y los incipientes clubes de migrantes, señaladamente en Chicago (Boruchoff, 2013; Díaz Garay, 2011).

Esos esfuerzos pioneros iban de la mano con los impulsos federales, ya que en febrero de 1990 el gobierno de México estableció el Programa para las Comunidades Mexicanas en el Exterior en la Secretaría de Relaciones Exteriores, que es el antecedente del actual Instituto de los Mexicanos en el Exterior. Adicionalmente se instituyó a escala federal el Programa de Solidaridad Internacional entre Mexicanos en la Secretaría de Desarrollo Social en 1992, antecedente del actual Programa 3x1.

Ruiz Massieu visitó Chicago a principios de 1991 y desde ese momento impulsó la primera instancia responsable de atender a los guerrerenses en el exterior (Díaz Garay, 2012: 85). Posteriormente, Ángel Aguirre hizo lo propio en su primer periodo como gobernador (1996-1999) (Boruchoff, 2013: 354). Durante el gobierno de Rubén Figueroa Alcocer (1993-1996) se estableció el Programa de Atención a Guerrerenses en el Extranjero, aunque no se tiene registro de alguna visita a migrantes en el exterior.

Hacia 1999 se oficializó en el estado el Programa 2x1, que tenía el propósito de contribuir con fondos estatales a la operación de un esquema de aportaciones múltiples entre gobierno y asociaciones de migrantes para el desarrollo y ejecución de obras en sus comunidades de origen, señaladamente pavimentación de caminos e introducción de agua potable (*Anuario 2012-*

* Secretario de los Migrantes y Asuntos Internacionales del Gobierno del Estado de Guerrero (netzas4@hotmail.com).

2013, 2014). Ésta fue una actualización del programa, en virtud de que al menos desde 1991 se tiene registro de la realización de una obra con la participación de gobierno local y migrantes guerrerenses en Amealco, municipio de Ixcateopan (Díaz Garay, 2011).

El 14 de diciembre de 2000 se publicó un decreto del ejecutivo a la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Guerrero, cuyo artículo 21 creaba la Dirección de Atención a Guerrerenses en el Extranjero adscrita a la Secretaría de Desarrollo Social (*Período Oficial*, 14 de diciembre de 2000).

El gobernador René Juárez Cisneros (1999-2005) visitó Chicago en el año 2000 y se hizo acompañar de la Orquesta Filarmónica de Acapulco. Volvió en junio de 2003 y comprometió un apoyo de 100 000 dólares para la adquisición de un inmueble que albergara la sede de organizaciones de migrantes en esa ciudad (Sandoval, 2008).

Entre el 22 y el 25 de septiembre de 2005, el gobernador Zeferino Torreblanca Galindo realizó su primera gira de trabajo como gobernador del estado para reunirse con migrantes guerrerenses y acudir al Segundo Encuentro Cultural Guerrerense de los Clubes Unidos Guerrerenses. Antes de dejar el cargo acudió a Chicago por última vez, en febrero de 2011, para dar cuenta de su sexto informe de gobierno.

En su segundo periodo como mandatario (2011-2014), Ángel Aguirre asistió a Chicago en junio de 2013 para sostener un encuentro masivo con oriundos de Guerrero.

En suma, los cinco gobernadores que han presidido el estado durante los últimos 28 años han visitado a sus paisanos en Estados Unidos en menos de 10 ocasiones. Si se toma en cuenta que quienes gobiernan estados como Zacatecas, Jalisco o Guanajuato se encuentran hasta seis veces al año con sus comunidades de migrantes, en el caso de Guerrero se revela una falta de voluntad política de los mandatarios por escucharlos y atenderlos allá donde radican.

En Guerrero, al despuntar un periodo sexenal se plasma el sentido y la orientación que el gobierno dará a su relación con los migrantes en el exterior. Ocurrió con Ruiz Massieu al crear la Coordinación de Federaciones de Guerrerenses en el Exterior; con Figueroa Alcocer al establecer el Programa de Atención a Guerrerenses radicados en el Extranjero; con Ángel Aguirre al constituir el Programa 2x1; con René Juárez Cisneros al instaurar la Dirección de Atención a Guerrerenses en el Extranjero, y nuevamente con An-

gel Aguirre al instituir la Secretaría de los Migrantes y Asuntos Internacionales.

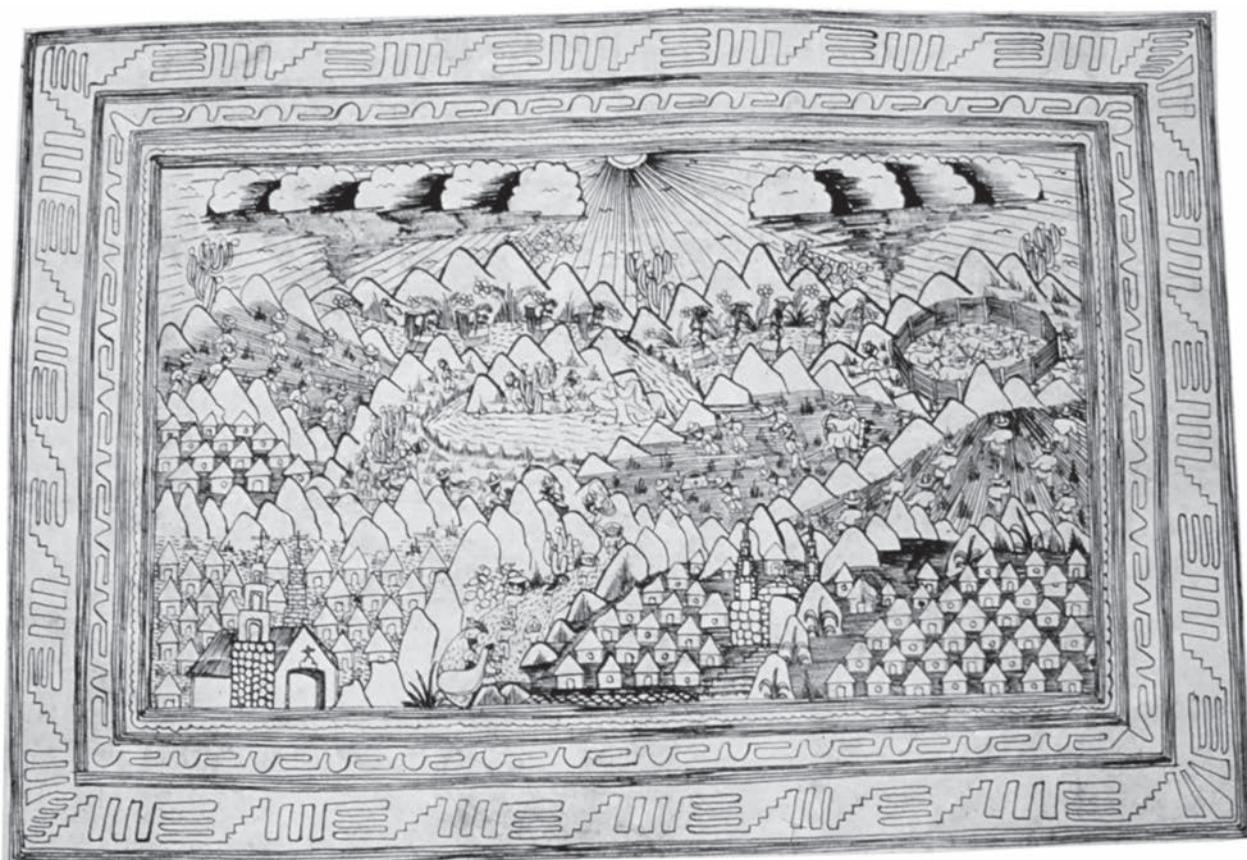
Durante el periodo 2000-2010 el gobierno del estado sólo referenció a los migrantes guerrerenses en el exterior con el actual Programa 3x1 y sus sucesivos antecedentes, pero no diseñó una política permanente de atención integral a ese sector ni estructuró sus propias políticas públicas.

Una institución para los migrantes

Durante su existencia, entre diciembre de 2000 y octubre de 2011, la Dirección de Atención a Guerrerenses en el Extranjero –llamada Dirección General de Atención a Migrantes a partir de octubre de 2010–, sólo concentró sus esfuerzos en la planeación y operación del actual Programa 3x1 para migrantes y en el traslado de guerrerenses fallecidos, en tanto que dejó de fomentar otras iniciativas o programas de apoyo a migrantes en el exterior. Acaso la falta de presupuesto explique esa circunstancia: “Su principal labor es organizar trabajos con organizaciones de guerrerenses radicados en Estados Unidos; llevan a cabo programas de beneficio social en sus comunidades de origen a través del programa ‘Iniciativa Ciudadana 3x1’, para ejecutar obras de beneficio social. Es de considerar lo anterior sólo como un instrumento de transferencia de recursos que, por tanto, no regula, ni estudia el flujo migratorio” (Monge, 2008).

Ante la ingente necesidad de fundar una dependencia que contara con personalidad jurídica y recursos propios, dedicada en exclusiva a establecer políticas y programas de largo aliento con el concurso de los migrantes, las propuestas no tardaron en aparecer. El 22 de mayo de 2008 el diputado del PAN Benito García Meléndez presentó ante el Congreso local una iniciativa de ley que creaba el Instituto de Atención a Migrantes del Estado de Guerrero. Proponía que este instituto

[...] formulará y evaluará programas de atención a migrantes implementados por otras instancias del estado o de los municipios, así como crear un sistema de información, registro, seguimiento y evaluación de las condiciones sociales, políticas y económicas de los migrantes, además de coadyuvar con la creación de asociaciones de guerrerenses en el extranjero. Ese órgano estaría integrado por un director general y un consejo consultivo integrado por personalidades de la sociedad civil con conocimientos en la materia (“Comunicado del 24 de mayo de 2008”).



Autor no identificado, Xalitla, Región del Alto Balsas, amate

El 12 de abril de 2011 la diputada panista Irma Lilia Garzón Bernal presentó ante el pleno del Congreso local otra iniciativa de ley para crear el Instituto de Atención a Migrantes del Estado de Guerrero, integrada por 24 artículos y cinco transitorios. En esencia, esta propuesta era la misma que la presentada por el diputado García tres años atrás (“Comunicado del 12 de abril de 2011”).

Ninguna de esas iniciativas fue dictaminada a favor o en contra en el seno de la Comisión de Atención a Migrantes del Congreso durante las dos legislaturas en que se presentaron. Esos y otros esfuerzos animaban a no retrasar más el nacimiento de una agencia gubernamental dedicada en esencia a visibilizar y reconocer la presencia y el aporte de miles de guerrerenses residentes fuera del estado.

El 8 de julio de 2011, cuatro meses después de asumir el cargo como gobernador del estado, Ángel Aguirre turnó al Congreso local la iniciativa de decreto por la que se reformaban, adicionaban y derogaban diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Guerrero (*Periódico Oficial...*, 21 de octubre de 2011). La reforma sugería la creación de dos nuevas dependencias en la estructura

del gobierno estatal, entre éstas la Secretaría de los Migrantes y Asuntos Internacionales, cuya aprobación por los diputados ocurrió el 13 de octubre de 2011 y su nacimiento, el 22 de octubre siguiente (*Anuario 2012-2013, 2014*).

Pese a la fuerte presencia de mexicanos en Estados Unidos, en la actualidad sólo tres estados del país (Michoacán, Guerrero, Zacatecas) han elevado al rango de secretaría la amplia agenda de temas vinculados con la migración y los migrantes. Desde 2007 Rodolfo García Zamora expresaba esta preocupación: “A pesar de que Jalisco, Michoacán y Zacatecas son tres de los estados con mayor tradición migratoria hacia Estados Unidos, observamos que dentro de sus políticas de desarrollo económico no existe ninguna dirigida de manera específica a los migrantes, ni que considere apoyar sus proyectos productivos” (García Zamora, 2007).¹

El 10 de enero de 2008 se creó la Secretaría del Migrante (Semigrante) en Michoacán; el 22 de octubre

¹ Conviene revisar la experiencia de políticas públicas para migrantes en otros estados como Tlaxcala (Marchand, 2006), el Distrito Federal (Botey 2011), Puebla (González, 2014) y Michoacán (García Zamora, 2014).

de 2011 se instituyó la Secretaría de los Migrantes y Asuntos Internacionales (SEMAI) en Guerrero, y el 10 de marzo de 2015 se formó la Secretaría del Zacatecano Migrante.²

La SEMAI. Sus programas y presupuesto

La SEMAI tuvo como origen la ya mencionada Dirección General de Atención a Migrantes de la Secretaría de Desarrollo Social. Parte de su estructura administrativa y de recursos humanos pasó a formar parte de la nueva instancia y tuvo como primer titular a Cuauhtémoc Sandoval Ramírez, quien ocupó el cargo del 22 de noviembre de 2011 al 22 de febrero de 2012, fecha en que falleció. Quien esto escribe fue designado secretario el 23 de mayo de 2012.

En 2012, durante su primer año de funciones, la SEMAI sólo contaba con cuatro programas y un limitado presupuesto: 1) Oficinas de Representación del Gobierno del Estado en California e Illinois (1.9 millones de pesos); 2) Programa 3x1 para migrantes (siete millones), y 3) Programa de Apoyo a Deudos de Guerrerenses Fallecidos en el Extranjero (tres millones), además de una partida federal denominada Fondo de Apoyo a Migrantes (23.5 millones).

A partir de un diagnóstico preciso sobre las funciones y atribuciones de la novel dependencia y de la importancia que reviste la presencia de jornaleros agrícolas migrantes originarios de Guerrero en el interior del país, se propuso la creación de otros dos programas que fueron autorizados en 2013: las Jornadas Culturales de Vinculación de Comunidades de Origen y Organizaciones de Migrantes, con un presupuesto de un millón de pesos, y el Programa de Proyectos Productivos para Jornaleros Agrícolas Migrantes (con 1.5 mdp). Adicionalmente, la secretaría cuenta desde 2012 con recursos para apoyar la reinserción laboral y social de migrantes deportados de Estados Unidos mediante el Fondo de Apoyo a Migrantes (FAM).

Para el ejercicio fiscal 2015 la SEMAI contó con recursos del orden de 41.5 mdp, desagregados de la siguiente manera: Oficinas de Representación del Gobierno del Estado en California e Illinois (2 mdp); Programa de Apoyo a Deudos de Guerrerenses Fallecidos en el Extranjero (2 mdp); Jornadas Culturales de Vincu-

² Sitios web de los gobiernos de Michoacán, Guerrero y Zacatecas. El 22 de junio de 2015 el gobernador electo de Michoacán anunció la probable desaparición de la Secretaría del Migrante porque, según argumentó, junto a la de los Jóvenes sólo son "cascarones" (véase *La Voz de Michoacán* del 23 de junio de 2015).

lación de Comunidades de Origen y Organizaciones de Migrantes (1 mdp); Programa 3x1 para Migrantes (15 mdp); Programa de Proyectos Productivos para Jornaleros Agrícolas Migrantes (600 000 pesos), y Fondo de Apoyo a Migrantes (20.9 mdp).

Pese al incremento gradual del presupuesto para la dependencia, los fondos para atender a la diáspora guerrerense son notoriamente insuficientes, lo que obliga a un rediseño de la estrategia que permita diversificar los programas y, en consecuencia, obtener un mayor financiamiento para cubrirlos.

Guerrerenses en Estados Unidos

Según el censo 2010 de Estados Unidos, los hispanos o latinos representan 16% de la población total en esa nación y en términos absolutos ascienden a 50.5 millones de personas, consolidándose como la primera minoría. Dentro del total de hispanos, la población de origen mexicano implica a 32 millones de personas, y de éstas, 11.5 millones son mexicanos que nacieron en México pero viven en Estados Unidos (Bustamante, 2011; *Anuario de migración...*, 2014).

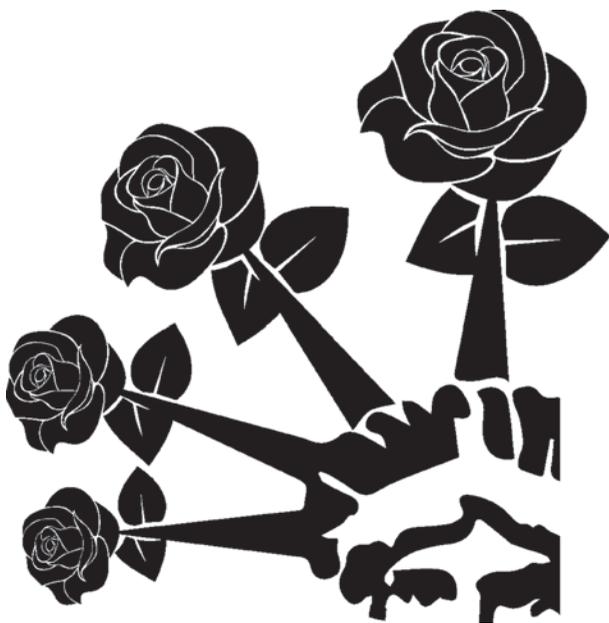
No hay una cifra precisa sobre el número de guerrerenses en Estados Unidos, pero se calcula que radica cerca de un millón, de los cuales una tercera parte (aproximadamente 350 000) nació en el estado y el resto son hijos de padre o madre guerrerense, lo que representa la segunda y hasta tercera generación nacida allá.

De acuerdo con el número de matrículas consulares expedidas por la Secretaría de Relaciones Exteriores a través de su red consular en 2013, las ocho principales ciudades donde habitan los migrantes guerrerenses son Chicago (10 454 matrículas expedidas), Los Ángeles (8 031), Santa Ana (6 512), Atlanta (5 498), Houston (5 352), Raleigh (5 251), Nueva York (4 668) y Dallas (4 054) ("Estadísticas...", 2013).

De remesas familiares

Entre 2007 y 2014 el estado de Guerrero captó 10 223 millones de dólares por concepto de remesas familiares, equivalentes a unos 160 500 millones de pesos a un tipo de cambio de 15.7 pesos por dólar.

El pico histórico de la divisa estadounidense recibido en el estado se registró en 2007, cuando se enviaron 1 489 mdd. Al año siguiente la economía estadounidense se fracturó debido al "estallido de la burbuja" inmo-



biliaria, el cual disparó los indicadores de desempleo y, en consecuencia, se contrajo el envío de dólares al país y también al estado. En 2008 se recibieron en Guerrero 1 435 mdd; en 2009, 1 200 mdd; en 2010, 1 201 mdd; en 2011, 1 262 mdd; en 2012, 1 231 mdd; en 2013, 1 203 mdd; y en 2014, 1 202 mdd.

Si se toma en cuenta el primer año de registro (2007) y el último (2014), se advierte una caída de 23.8% en la captación de remesas en Guerrero, circunstancia que parece no modificarse sustancialmente en los próximos años por razones estructurales asociadas con la falta de crecimiento del empleo y de la economía estadounidense, lo cual mermaría los flujos de dinero al país, así como el hecho incontrovertible de que la segunda o tercera generación de migrantes –aquéllos nacidos allá pero hijos de mexicanos nacidos aquí– no tienen familiares ni incentivos para mandar sus recursos, porque el conjunto de su familia, integrada por padres, hermanos e hijos, ya viven plenamente en Estados Unidos. De ahí que no se vislumbre una recuperación significativa de la llegada de remesas familiares al estado en los próximos cinco años.

Al comparar el monto de los recursos públicos asignados por el gobierno del estado para apoyar y atender a su amplia población migrante (41.5 mdp en 2015) y lo que se recibe por concepto de remesas familiares (equivalente a 18871 mdp en 2014), se evidencia una gran desproporción entre la masa de divisas producto de remesas y los fondos que el gobierno del estado otorga a ese sector, y resulta evidente que los migrantes dinamizan con sus remesas las economías locales y contribuyen al sostenimiento de miles de familias en la entidad.

En 2015 el gobierno del estado tiene un presupuesto de 44 000 millones de pesos (*Periódico Oficial...*, 26 de diciembre de 2014), mientras que las remesas enviadas en 2014 representan 43% de ese monto. Por lo tanto, se puede concluir que 1) cientos de hogares reciben remesas en Guerrero³ y quizá en muchos casos éstas sean su única fuente de ingreso, 2) la derrama de recursos del exterior significa para el estado un aliciente porque contribuye a disminuir la conflictiva social por falta de empleo y apoyos gubernamentales. Guerrero es el segundo estado en el país, después de Michoacán (7.1%), con una mayor dependencia de remesas, que integran 6.8% del PIB estatal (*Anuario de migración...*, 2015).

Deportados, los migrantes de vuelta

Las políticas antiinmigrantes han estado presentes en Estados Unidos de manera sistemática, ya sea en el espacio local o nacional. Sin embargo, desde la llegada de Barack Obama a la presidencia se intensificó una política dirigida a expulsar en forma irremediable de ese país a indocumentados de cualquier nacionalidad, en algunos casos por haber cometido delitos menores, en otros por la pérdida de su fuente de trabajo y en su gran mayoría por no tener papeles ni documentos que acrediten su estancia legal en esa nación; es decir, por tener el carácter de indocumentados.

Se ha dicho que la administración Obama ha roto el récord del mayor número de deportados desde que llegó a la Casa Blanca, en enero de 2009, con una cifra que supera los dos millones (Bustamante, 2014). La mayoría de repatriados en los últimos cinco años son mexicanos. Entre 2009 y 2014 volvieron a México 2.42 millones de connacionales.⁴ De ese número, 139 854 son de origen guerrerense.⁵

La deportación masiva de mexicanos es un fenómeno reciente y se ha colocado como el asunto de mayor relevancia para las oficinas estatales vinculadas con los migrantes, en virtud de que es muy necesaria su reinserción laboral y social a sus comunidades de origen, que son territorios que mantienen inalterables las condiciones estructurales que los obligaron a tomar la determinación de migrar.

³ El porcentaje de viviendas que recibieron remesas en 2000 fue de 8.1%, y en 2010 de 6.6% (*Índices...*, 2010).

⁴ En 2009, 601 356 mexicanos fueron deportados; en 2010, 469 268; en 2011, 405 457; en 2012, 369 492; en 2013, 332 865, y en 2014, 242 905, según datos de la Unidad de Política Migratoria de la Secretaría de Gobernación (*Eventos...*).

⁵ En 2010, 35 785 guerrerenses fueron deportados; en 2011, 30 673; en 2012, 28 369; en 2013, 26 147, y en 2014, 18 880 (*Eventos...*).

En estados como Guerrero, el tema más complejo en el último quinquenio ha sido justamente el retorno de migrantes y sus familias. Para atender esa problemática se diseñó una política de atención específica que les permite obtener oportunidades de desarrollo personal y colectivo mediante el FAM.

Durante las reuniones de trabajo sostenidas con las comunidades de migrantes guerrerenses en Estados Unidos se concluyó que la principal demanda de los paisanos al gobierno estatal se relaciona con documentos de identidad –fundamentalmente actas de nacimiento– necesarios para tramitar ante la red consular mexicana tanto el pasaporte como la matrícula consular, útiles como medios de identificación allá.

Del FAM y de una novedosa campaña de expedición de actas de nacimiento para guerrerenses en ese país nos referiremos enseguida.

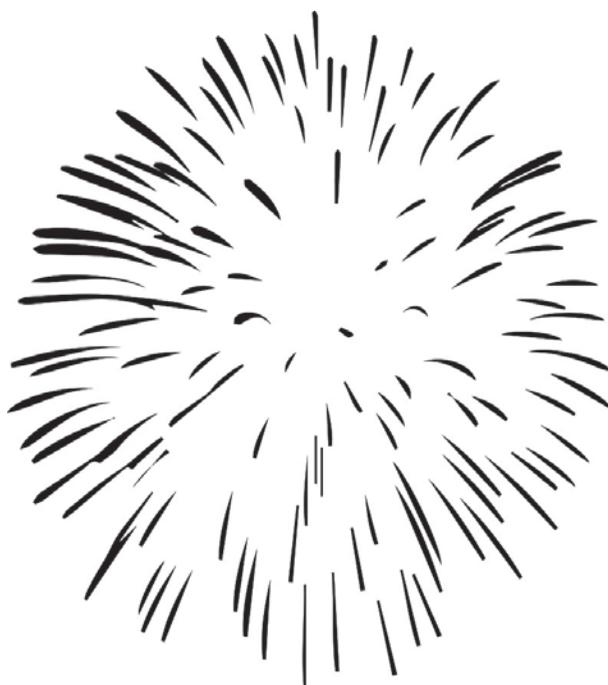
El target de las políticas públicas. El FAM: actas de nacimiento

El Fondo de Apoyo a Migrantes se aprobó en 2008 por la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión y se formalizó en el Presupuesto de Egresos de la Federación del año siguiente. Su aparición fue en respuesta a la previsible “oleada” de retorno de migrantes mexicanos a consecuencia de la crisis económica surgida en Estados Unidos en septiembre de 2008.

Sin embargo, desde su nacimiento hasta el año 2015, el FAM sólo ha tenido un monto de 1 500 millones de pesos,⁶ lo que resulta insuficiente para apoyar a los casi dos millones y medio de mexicanos repatriados en la tarea de reincorporarlos a sus comunidades de origen mediante fuentes de empleo.

A partir de 2012, en la SEMAI se identificó que una manera eficaz de apoyar a los deportados era mediante la puesta en marcha de una política que valorara sus conocimientos y habilidades laborales aprendidos en Estados Unidos (remesas sociales), para a partir de ahí ofrecerles una cartera de proyectos que les permitiera iniciar un micronegocio: “El propósito del FAM es impulsar proyectos productivos, acciones y obras de infraestructura y equipamiento, que apoyen a los trabajadores migrantes en retorno y a las familias que reciben remesas para que encuentren una ocupación en el mercado

⁶ En el Presupuesto de Egresos de la Federación 2009, 300 millones; en los de 2010 y 2011, 100 millones, respectivamente; en 2012, 300 millones; en 2013 y 2014, 200 millones, respectivamente, y en 2015, 300 millones, de acuerdo con el Presupuesto de Egresos de la Federación.



de trabajo, cuenten con opciones de autoempleo, generen ingresos y mejoren su capital humano, a través de la ejecución de proyectos individuales, grupales y estratégicos comunitarios” (*Anuario 2012-2013*, 2014).

Entre 2009 y 2015 se aprobaron para Guerrero 111.5 millones de pesos del FAM.⁷ De esa cifra, 39 millones fueron ejercidos por la Secretaría de Desarrollo Social entre 2009 y 2011, y a partir de 2012 la SEMAI ha aplicado el fondo junto a los 26 municipios que son elegibles mediante la suscripción de convenios para que se ejerza a través de ellos y otra parte por la secretaría. En 2012 el número de beneficiarios con proyectos de autoempleo del FAM fue de 1 779; en 2013, de 1 169; en 2014, de 1 028, y en 2015 se proyecta que la cifra será de 1 606 (*idem*).

Los criterios de selección de los municipios fueron establecidos por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público desde 2009, considerando datos como hogares que reciben remesas, estrato de bienestar del municipio, intensidad migratoria e índices de marginación de municipios expulsores de migrantes, entre otros; no obstante, esas estadísticas se desprenden del Censo de Población y Vivienda del INEGI de 2000, sin que hasta la fecha se hayan actualizado.

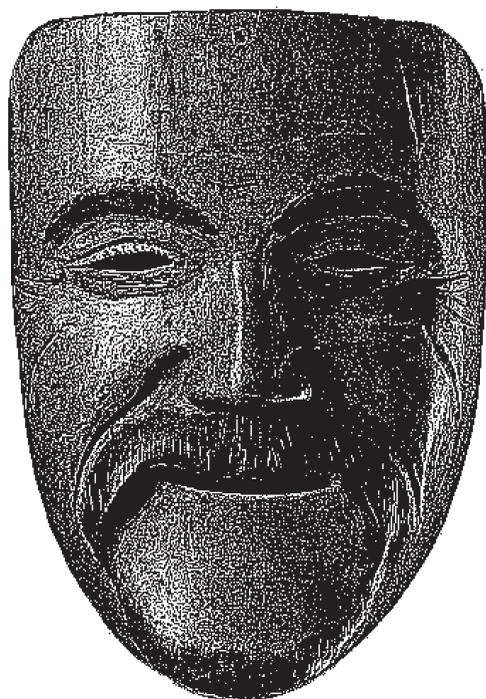
El hecho de que sólo se autorice distribuir recursos del FAM en 26 municipios de Guerrero y se excluya a 41 municipios comprendidos en los estratos de bienestar

⁷ Si a cada uno de los 139 854 migrantes guerrerenses repatriados se les hubiera otorgado un proyecto de autoempleo de al menos 15 000 pesos, se habrían requerido recursos por 2 000 millones de pesos.

que califican para recibirlos nulifica en los hechos la posibilidad de que cientos de migrantes deportados se acojan a ese beneficio y los deja en estado de indefensión, pues quizá no encuentren oportunidades para arraigarse o reintegrarse a sus comunidades de origen.

Por otro lado, atendiendo a la solicitud de decenas de migrantes guerrerenses que desde hace al menos una década radican en Estados Unidos, en cuanto a la necesidad de contar con documentos de identidad expedidos por su estado –sobre todo actas de nacimiento–, en 2014 la SEMAI puso en marcha por primera vez en la historia de Guerrero una campaña de registro civil con la intención de corregir inconsistencias o errores que presentaran estos documentos, como el lugar y fecha de nacimiento o el nombre, acaso el problema más común.

Así, se eligieron las ciudades de Estados Unidos con la mayor concentración de población guerrerense para iniciar esa campaña: en Los Ángeles y Santa Ana, California, además de Atlanta, Chicago, Nueva York y Orlando, se atendieron y resolvieron los casos de 1 150 migrantes que presentaban errores en sus actas, lo que les permitió tramitar su pasaporte o matrícula consular –los únicos documentos válidos para mexicanos allá– debido a que la red consular que los expide no acepta actas de nacimiento con inconsistencias (“Comunicado del 28 de abril de 2014”). En el primer semestre de 2015 continuó la campaña de corrección de actas en Los Ángeles, Santa Ana y Chicago, con la asistencia



aproximada de 600 personas. El gobierno del estado, a través de la SEMAI, mantiene en operación sus oficinas de representación en Chicago y Santa Ana, las dos ciudades con mayor presencia de migrantes guerrerenses. En ambas sedes se expiden actas de nacimiento.⁸

Sin duda el fenómeno de repatriación y los elementos que trae aparejados –desintegración y rompimiento familiar por la expulsión a México del padre o la madre o ambos, así como el retorno de migrantes a municipios donde persisten los mismos rezagos y carencias que cuando partieron–, así como la expedición de documentos de identidad para guerrerenses en Estados Unidos son los temas más trascendentes que aquí y allá ha registrado la secretaría durante su existencia, y aquellos que por ahora requieren mayores esfuerzos institucionales, sin dejar de reconocer la importancia y valía de otros programas de atención a ese sector.

Pero si de migrantes se trata, también debe tomarse en cuenta a un número considerable de guerrerenses que cada año se desplazan para laborar a campos de cultivo del noroeste, a quienes también se ha dedicado particular atención durante este tiempo.

Jornaleros agrícolas migrantes y sus familias

Desde hace al menos tres décadas la región mixteca de Guerrero y Oaxaca ha sido expulsora de mano de obra jornalera agrícola a estados agroindustriales como Sinaloa, Sonora y Baja California. A los mixtecos se suman tlapanecos, nahuas y amuzgos que anualmente se desplazan a éstas y otras 13 entidades (*Migrantes somos...*, 2011). Se estima que unos 20 000 jornaleros agrícolas y sus familias migran cada año desde Guerrero a laborar como peones en los campos de cultivo en condiciones de vulnerabilidad laboral y de derechos humanos.

Como se ha escrito e investigado ampliamente, y como se documenta en este número de *Rutas de Campo*, los jornaleros agrícolas son originarios de comunidades con ancestrales rezagos sociales, económicos, de salud, vivienda y alimentación, así como en infraestructura. Prefieren migrar y trabajar en jornadas extenuantes con una paga raquítica y en condiciones de hacinamiento antes que padecer la carencia de lo más elemental: la alimentación.

Habida cuenta de que en Guerrero han sido modestos los esfuerzos institucionales por atender y apoyar a ese

⁸ Mediante un decreto presidencial, a partir de enero de 2015 los 50 consulados del gobierno mexicano ubicados en Estados Unidos ofrecen el servicio de expedición de actas de nacimiento.

sector, y tomando en cuenta los elementos descritos, el 8 de julio de 2013 se instaló la Comisión Intersecretarial de Atención y Apoyo a Jornaleros Agrícolas Migrantes, integrada por 10 dependencias estatales, cuyo propósito fue realizar reuniones periódicas de trabajo para resolver demandas del Consejo de Jornaleros Agrícolas de la Montaña que coordina sus trabajos con el Centro de Derechos Humanos de la Montaña Tlachinollan. A pesar de no contar con recursos presupuestales específicos para atender a ese sector, las instituciones que integraron la comisión formaron una bolsa de recursos de 6.7 millones de pesos que cubrió necesidades básicas de la salida de los jornaleros, sin que eso, claro está, ataque de raíz el problema de carencias en sus comunidades de origen que los orilla a migrar. En ese sentido, en 2013 la SEMAI pilotó en cuatro comunidades un programa de proyectos productivos para jornaleros agrícolas, con 1.5 millones de pesos, generando 115 proyectos para 119 beneficiarios (*Anuario 2012-2013*, 2014).

Entre 2013 y 2015 se visitaron campos agrícolas ubicados en Guanajuato, San Luis Potosí, Colima y Morelos, y se efectuaron entrevistas con autoridades federales y estatales, así como organismos de derechos humanos, para conocer su perspectiva sobre el fenómeno, estableciendo a su vez mecanismos de vinculación interinstitucional. Las visitas y las entrevistas sólo confirmaron el actual estado de indefensión legal, jurídica e institucional que viven esos miles de trabajadores del campo, los cuales son abusados, explotados y discriminados por su triple condición de indígenas, migrantes y monolingües.

A partir de ese elemental diagnóstico y de un sobrado interés en problematizar, discutir y recoger propuestas y alternativas de solución a la salida masiva de fuerza de trabajo agrícola del estado, la SEMAI convocó al foro Los Procesos Migratorios en Guerrero, Políticas Públicas para Jornaleros Agrícolas Migrantes, celebrado el 7 de agosto de 2014. Al encuentro acudieron académicos, especialistas e interesados en el tema que vertieron un panorama desolador y propuestas de atención institucional a ese vulnerable grupo social ("Comunicado del 7 de agosto de 2014").

Apuntes finales

- El nivel de compromiso del gobierno del estado con los migrantes no ha estado a la altura de su contribución.
- Si bien los esfuerzos que ha puesto en marcha la SEMAI desde su fundación han sido diversos y los logros y

avances graduales, no pueden desdeñarse, puesto que sientan las bases de un futuro promisorio en materia de desarrollo institucional en la atención al sector.

- Aunque los fondos resultan insuficientes y tampoco son los requeridos ante las necesidades, han sido aplicados con creatividad en la atención a los migrantes, permitiendo imprimir un cambio en muchas vidas de los migrantes, los deportados y sus familiares.
- De no existir la cuantiosa derrama de remesas familiares, el grado de conflictiva social, política y económica, así como los niveles de inseguridad, serían aún peores en la entidad.
- Ante la expulsión migratoria y las críticas dificultades de reinserción de los deportados al retornar, queda de manifiesto la enorme relevancia de potenciar los recursos de identidad como un medio que facilite la inserción social en el entorno de atracción.
- Al igual que los migrantes internacionales, los jornaleros agrícolas guerrerenses realizan una aportación invaluable a la economía y el bienestar social de sus familias, así como a la estabilidad social y política de la entidad, lo cual exige redoblar esfuerzos en su atención.
- Visto en conjunto, la política estatal de atención a los migrantes guerrerenses amerita un fortalecimiento en materia de inversión productiva y desarrollo institucional.

Bibliografía

- Alba, Francisco *et al.* (coords.), *Migraciones internacionales*, México, El Colegio de México (Los grandes problemas de México), 2010.
- Anuario 2012-2013*, Chilpancingo, Secretaría de los Migrantes y Asuntos Internacionales-Gobierno del Estado de Guerrero, agosto de 2014.
- Anuario de migración y remesas, México, 2013*, México, BBVA-Research/Consejo Nacional de Población, 2013.
- Anuario de Migración y Remesas, México 2014*, México, BBVA-Research/Consejo Nacional de Población, 2014.
- Anuario de Migración y Remesas, México 2015*, México, BBVA-Research/Consejo Nacional de Población, 2015.
- Ariza, Marina *et al.* (coords.), *El país transnacional, migración mexicana y cambio social a través de la frontera*, México, INM/Miguel Ángel Porrúa, 2010.
- Boruchoff, Judith A., "Organizaciones de migrantes en Estados Unidos y negociación extraterritorial del poder del estado guerrerense", en Juan José Russo (coord.), *Guerrero indómito*, México, CESOP/Cámara de Diputados, 2013.

- Botey y Estapé, Carlota *et al.*, *Caminando con los migrantes. La experiencia del Gobierno del Distrito Federal*, México, Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades-Gobierno del Distrito Federal, 2011.
- Bustamante Santín, Netzahualcóyotl, "Mexicanos en Estados Unidos", en *El Sur. Periódico de Guerrero*, 26 de julio de 2011.
- _____, "Reforma migratoria, el doble discurso de Obama", en *El Sur, Periódico de Guerrero*, 3 de junio de 2014.
- "Comunicado del 28 de abril de 2014", Dirección General de Comunicación Social-Gobierno del Estado de Guerrero, 2014a.
- "Comunicado del 7 de agosto de 2014", Dirección General de Comunicación Social-Gobierno del Estado de Guerrero, 2014b.
- "Comunicado del 12 de abril de 2011", H. Congreso del Estado de Guerrero, LIX Legislatura/Dirección de Comunicación Social-Gobierno del Estado de Guerrero, 2011.
- "Comunicado del 24 de mayo de 2008", H. Congreso del Estado de Guerrero, LVIII Legislatura/Dirección de Comunicación Social-Gobierno del Estado de Guerrero, 2008.
- Díaz Garay, Alejandro, "Políticas migratorias y de desarrollo de las organizaciones de migrantes guerrerenses radicados en Estados Unidos", en A. Díaz Garay e Irma Solano Díaz (coords.), *Políticas migratorias y de desarrollo en México*, Chilpancingo, Universidad Autónoma de Guerrero/Miguel Ángel Porrúa, 2012.
- _____, *et al.*, "Evaluación estatal del Programa 3x1 para migrantes", en A. Díaz Garay *et al.* (coords.), *Evaluación del Programa 3x1 para migrantes en Guerrero 2002-2008*, Chilpancingo, Gobierno del Estado de Guerrero/Universidad Autónoma de Guerrero, 2009.
- _____, *Transnacionalismo México-Estados Unidos, geografía migratoria de una entidad emergente*, México, Universidad Autónoma de Guerrero/Miguel Ángel Porrúa, 2011.
- Durand, Jorge *et al.*, (eds.), *Perspectivas migratorias. Un análisis interdisciplinario de la migración internacional*, México, CIDE, 2010.
- "Estadísticas de mexicanos en Estados Unidos", Instituto Nacional de Migración-Secretaría de Gobernación, 2013, en línea [www.inm.gob.mx].
- "Eventos de repatriación de mexicanos desde Estados Unidos", Unidad de Política Migratoria-Secretaría de Gobernación, en línea [www.politicamigratoria.gob.mx].
- García Zamora, Rodolfo, "Migración internacional y desarrollo en México: tres experiencias estatales", en Rafael Fernández de Castro *et al.* (coords.), *Las políticas migratorias en los estados de México, una evaluación*, México, Cámara de Diputados/UAZ/ITAM, 2007.
- _____, *Crisis, migración y desarrollo. Los actores sociales y el reto de las nuevas políticas públicas en México*, Zacatecas, UAZ, 2012.
- _____, (coord.), *Michoacán: hacia una política de Estado sobre desarrollo, migración y seguridad humana*, Zacatecas, UAZ, 2014.
- González Ochoa, Amanda Georgina *et al.*, *Memoria del Primer Encuentro sobre Desarrollo y Migración para la Construcción de una Política Integral en el Estado de Puebla*, Puebla, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla/Tecnológico de Monterrey, 2014.
- Heredia Zubieta, Carlos *et al.* (eds.), *Perspectivas migratorias. La agenda pendiente de la migración*, México, CIDE, 2012.
- "Índices de intensidad migratoria México-Estados Unidos 2010", México, Conapo-Secretaría de Gobernación, 2010.
- Instituto de los Mexicanos en el Exterior, en línea [www.ime.gob.mx].
- Marchand, Marianne H. (coord.), *Tlaxcala. ¿Migración o desarrollo local?*, Puebla/Tlaxcala, Universidad de las Américas Puebla/Gobierno del Estado de Tlaxcala, 2006.
- Márquez Covarrubias, Humberto, *Diccionario crítico de migración y desarrollo*, México, UAZ/Miguel Ángel Porrúa, 2012.
- Mexicanos en el exterior. Trayectoria y perspectivas (1990-2010)*, México, Instituto Matías Romero-Secretaría de Relaciones Exteriores, 2010.
- Migrantes somos y en el camino andamos*, Centro de Derechos Humanos de la Montaña Tlachinollan, 2011.
- Moctezuma, Miguel, *La transnacionalidad de los sujetos. Dimensiones, metodologías y prácticas convergentes de los migrantes mexicanos en Estados Unidos*, México, UAZ/Miguel Ángel Porrúa, 2011.
- Monge Arévalo, Marco Antonio, "De aquí para los de allá", en Humberto Santos Bautista *et al.*, *La migración en perspectiva. Fronteras, educación y derecho*, Chilpancingo, Gobierno del Estado de Guerrero, 2008.
- Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guerrero*, jueves 14 de diciembre de 2000, viernes 21 de octubre de 2011 y 26 de diciembre de 2014.
- Sandoval Ramírez, Cuauhtémoc, *Guerrero en la transición*, Chilpancingo, Cámara de Diputados, 2008.
- _____, *Migración y relaciones internacionales. Reflexiones*, Chilpancingo, Secretaría de los Migrantes y Asuntos Internacionales-Gobierno del Estado de Guerrero, 2013.

